



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๑ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑. เรื่องที่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเต็มสภา พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. เรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ รับทราบการให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมของสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๔) ร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ๕) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ รับทราบการพิจารณารับทราบรายงานกิจการประจำปีงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ของสภาผู้แทนราษฎร

ที่ประชุมรับทราบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

(๒) รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การเพิ่มอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงานด้านการผังเมืองของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

สืบเนื่องจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และยังได้มีมติเห็นชอบการเสนอข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ ซึ่งมีข้อสังเกตที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การให้กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พิจารณาความเหมาะสมและปรับปรุงกรอบอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงานด้านการผังเมือง ให้สอดคล้องรองรับกับกฎหมายเพื่อให้มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานที่เพียงพอกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนารมณ์ในการปฏิรูประบบการผังเมืองของประเทศให้มีประสิทธิภาพ เพื่อใช้เป็นกรอบนโยบายหลักของการพัฒนาประเทศ การใช้ประโยชน์ที่ดิน และความเป็นอยู่ของประชาชนซึ่งจะต้องมีภารกิจที่สำคัญที่กรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องปฏิบัติเพิ่มมากขึ้นทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เช่น

- ๑) การเร่งจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัดให้ครบถ้วน
- ๒) การเร่งจัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การจัดทำผังนโยบายและผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ที่จะต้องมีการบูรณาการในการจัดทำร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
- ๔) การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกขั้นตอน
- ๕) การให้ความรู้และร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ ให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ให้ครบถ้วน และ
- ๖) การรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจ และต้องสามารถเชื่อมโยงกับแผนที่ดิจิทัลที่เป็นมาตรฐานสากลด้วย เป็นต้น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทยที่จะต้องมีเพิ่มมากขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลดีต่อบ้านเมืองและประชาชน และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อสังเกตของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ขอเรียนถามว่า กระทรวงมหาดไทยมีนโยบาย หรือแนวทางในการดำเนินการเพื่อจัดสรรอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงานด้านการผังเมืองเพิ่มเติม ให้กับ กรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ต้องมีภารกิจเพิ่มมากขึ้นแล้วหรือไม่ อย่างไร

นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ได้รับ มอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า งานด้านการผังเมืองถือเป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีระบบการผังเมืองที่ดี เป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาพื้นที่ให้ทุกหน่วยงาน ทุกภาคส่วน รวมทั้งประชาชนนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมและขนส่ง การสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ การอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับผังเมืองที่ได้มีการวางและจัดทำไว้ เพื่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับพี่น้องประชาชน และสืบเนื่องจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบ ให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และยังได้มีมติเห็นชอบการเสนอข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตที่สำคัญประการหนึ่ง ได้แก่ การให้กรมโยธาธิการและผังเมืองควรพิจารณา ความเหมาะสมและปรับปรุงกรอบอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงานด้านผังเมืองให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับนี้ด้วย เพื่อให้มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานที่เพียงพอกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการขอเพิ่มอัตรากำลังของกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจด้านการผังเมือง ซึ่งมีการปรับเปลี่ยนในหลายประเด็นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของการจัดทำผังเมือง ได้แก่

๑. การเพิ่มประเภทของผัง จากเดิมกำหนดผังไว้เพียง ๒ ประเภท ได้แก่ ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ ปรับเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ

๒. การเพิ่มองค์ประกอบของผัง ได้แก่ วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผัง แผนที่แผนผัง รายการประกอบแผนผัง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและนโยบายมาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๓. การเพิ่มคณะกรรมการ จากเดิมกำหนดให้มีคณะกรรมการ ๑ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการผังเมือง เพิ่มคณะกรรมการเป็น ๓ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง และคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๔. การให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจในการวางและจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองต้องดำเนินการ เช่น จัดทำคู่มือ เกณฑ์มาตรฐาน และแนวทางต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบในการวางและจัดทำผังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่บนมาตรฐานเดียวกัน

๕. การให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ทำให้กระบวนการวางและจัดทำผัง มีขั้นตอนเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากขั้นตอนที่ระบุไว้ตามกฎหมาย เช่น การจัดประชุมชี้แจง และการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและทุกภาคส่วนในรูปแบบต่าง ๆ

ถือเป็นภารกิจหลักของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่มีความสำคัญเร่งด่วน ซึ่งต้องดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนแม่บท และยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม ที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งภารกิจดังกล่าวมีกฎหมายกำหนดให้ต้องดำเนินการ และเป็นลักษณะงานที่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติหลักและไม่สามารถใช้อัตรากำลังประเภทอื่นหรือการจ้างงานรูปแบบอื่นทดแทนข้าราชการได้ ทำให้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีความจำเป็นต้องขอเพิ่มอัตรากำลังของผู้ปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้น ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) กำหนด ซึ่งจะเกิดการขยายตัวของเมือง รวมถึงการนำผังเมืองไปสู่การปฏิบัติ โดยนำเสนอคณะกรรมการสามัญประจำกระทรวงมหาดไทย (อ.ก.พ.) พิจารณาการขอรับการจัดอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ จำนวน ๒๗๖ อัตรากำลัง โดยจะนำเรื่องการขอเพิ่มอัตรากำลัง เสนอในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ หลังจากนั้นจะส่งเรื่องให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) สำนักงาน ก.พ. และเมื่อ คปร. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถามมีข้อเสนอแนะว่าขอให้รัฐมนตรีพิจารณาข้อคิดเห็นในเอกสารผลการศึกษาด้านผังเมืองจำนวน ๔ ฉบับ คือ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) อีก ๒ ฉบับ ว่ามีข้อคิดเห็นอย่างไรบ้างเพื่อประกอบการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามรับข้อเสนอแนะของผู้ตั้งกระทู้ถามไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขเยียวยาบุคลากรสาธารณสุขหลังการถ่ายโอน รพ.สต. (นายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสาธิต ปิตุเตชะ) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการรองรับต่อการขึ้นของระดับน้ำทะเลและการวางแผนพื้นที่เจ้าพระยาตอนล่างรองรับ (นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายและมาตรการรับมือกับผลกระทบจากการเปิดประเทศของจีนทั้งด้านบวกและลบ (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ตามนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสาธิต ปิตุเตชะ) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

**๓.๒.๒ กระทุ้งถาม เรื่อง อธิปไตยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
(นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)**

ผลกรการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทุ้งถามติดการกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทุ้งถามได้ จึงทำให้กระทุ้งถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทุ้งถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่ เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

เรื่องด่วน

ไม่มี

จากนั้น นายวันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ได้เสนอขอให้ยกระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

**- ตั้งกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาในสัดส่วนสมาชิก
ที่ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกตามข้อบังคับ ข้อ ๘๓ แทนตำแหน่งที่ว่าง**

ผลกรการพิจารณา

ด้วยนายพีระศักดิ์ พอจิต กรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ในสัดส่วนสมาชิกที่ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกตามข้อบังคับ ข้อ ๘๓ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมาธิการ ตั้งแต่วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุให้ตำแหน่งกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญ กิจการวุฒิสภาว่างลง ในการนี้ มีสมาชิกวุฒิสภาได้รับการเสนอชื่อและลงสมัครรับเลือกเป็นกรรมาธิการ วิสามัญกิจการวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีสมาชิกวุฒิสภารับรอง จำนวน ๖ คน ดังนี้

๑. พลเอก ประสาท สุขเกษตร
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๓. ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์
๔. นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์
๕. ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์
๖. นายวิชัย ทิตตภักดิ์

ทั้งนี้ โดยที่มีผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่าง เกินกว่าจำนวนตำแหน่งที่ว่าง ดังนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาจึงต้องเลือกผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมาธิการเพียง ๑ คน เท่ากับตำแหน่งที่ว่าง และเนื่องจากมีสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่า ๒๐ คน ขอให้กระทำเป็นการลับจึงให้ลงคะแนนลับ ซึ่งผลการลงคะแนนปรากฏว่า ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ เป็นผู้มีคะแนนสูงสุด จึงถือว่าได้รับเลือกเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ในสัดส่วนสมาชิกที่ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๓ ประกอบข้อ ๑๐๓

(๔) เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการดำเนินการโครงการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้แห่งชาติ (National Digital Learning Platform : NDLP) ซึ่งคณะกรรมาธิการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมาธิการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ประธานคณะอนุกรรมาธิการการอุดมศึกษา (รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ) และอนุกรรมาธิการ (ศาสตราจารย์จินตวีร์ คล้ายสังข์) ได้นำเสนอผลการพิจารณาศึกษา ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การขับเคลื่อนโครงการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้แห่งชาติ เป็นประโยชน์ต่อระบบการศึกษาเป็นอย่างมากทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งควรมีการศึกษาพร้อมทั้งปรับลดรูปแบบการใช้แพลตฟอร์มเดิม เพื่อเปลี่ยนผ่านไปสู่แพลตฟอร์มรูปแบบใหม่ (ผ่านระบบ Gateway) แพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้แห่งชาติ ควรมีแพลตฟอร์มเดียวที่ครอบคลุมการศึกษาตั้งแต่การศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา อุดมศึกษา วิทยาลัย และวัยเกษียณ อันจะทำให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต และควรได้รับการพัฒนาให้เป็นรูปแบบการบริการแพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้ ที่เป็นแหล่งรวมของเนื้อหา และการเรียนรู้ (Learning Resource Directory Portal) โดยมีการวิเคราะห์ คัดกรอง หรือ แนะนำให้ผู้สนใจเรียนรู้ให้มีทางเลือก และเข้าใจในเป้าหมายที่ได้จากการเรียนรู้ได้ชัดเจน อีกทั้งควรคำนึงถึงความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยี ระบบโครงสร้างพื้นฐานให้พร้อมใช้งานและสัญญาณที่มีความเสถียร และที่สำคัญคือ การบูรณาการดำเนินงานประสานได้อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลกระทบเชิงบวก รวมถึงการประเมินความสำเร็จในอนาคตเพื่อสามารถบรรลุเป้าหมายตอบโจทย์ด้านยุทธศาสตร์และแผนปฏิรูปประเทศต่อไป และมีข้อเสนอแนะว่า ควรมีการพัฒนากลไกสนับสนุนโครงการนี้โดยการพัฒนา ระบบคลังหน่วยกิตกลาง โครงสร้างองค์กรของโครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย จัดตั้งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม อีกทั้งกระทรวงการอุดมศึกษาฯ และสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ควรนำเทคโนโลยีการเรียนรู้ออนไลน์ที่ต่อยอดเป็นระบบหลักเดียวกันและแยกเป็นแพลตฟอร์มย่อยในแต่ละส่วน การจัดตั้งคณะกรรมการ และ/หรือ สถาบันเทคโนโลยีดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อการศึกษา อีกทั้งควรสร้างความร่วมมือระหว่างกระ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ทรวงการอุดมศึกษาฯ กระทรวงศึกษาธิการ และภาคเอกชน ที่เชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกัน มีสถาปัตยกรรมหรือโครงสร้างพื้นฐานที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ควรสร้างให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลเนื้อหา ตลอดจนสร้างกลไกการวิเคราะห์ การศึกษาวิจัย การติดตาม และการประเมินผล

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

ไม่มี

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๕๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
(ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายสมมิตร โตรักตระกูล) กับคณะ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม โดยรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายสมมิตร โตรักตระกูล) เป็นผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณซึ่งได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธานคณะกรรมการ (พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ได้พิจารณาศึกษารายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อรายงานดังกล่าว ในเรื่องงบประมาณรายจ่ายงบกลาง งบประมาณรายจ่ายบูรณาการระหว่างหน่วยรับงบประมาณ และงบประมาณรายจ่ายบุคลากร โดยในเรื่องงบประมาณรายจ่ายงบกลาง คณะกรรมการเห็นว่า การเบิกจ่ายงบประมาณในรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีการรับโอนงบประมาณเพิ่มเติมทุกปี ดังนั้น เพื่อเป็นการควบคุมงบกลางในรายการดังกล่าวไม่ให้มีจำนวนที่เพิ่มสูงขึ้นจนเป็นภาระกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรต้องตรวจสอบและวิเคราะห์ถึงสาเหตุการเพิ่มขึ้นของงบกลางรายการดังกล่าวอย่างจริงจัง และควรเก็บข้อมูลเชิงสถิติเพื่อการประมาณการที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดมาตรการควบคุมที่เป็นรูปธรรมโดยอาจปรับปรุงกฎหมายและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมต่อไป ในส่วนรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ แม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีการรับโอนงบประมาณน้อยกว่าปีก่อนหน้า แต่เมื่อรวมงบกลางที่ตั้งไว้และงบประมาณที่รับโอนแล้วพบว่า มีค่าใช้จ่ายในรายการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ดังกล่าวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๕ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายในรายการดังกล่าวไม่ให้เพิ่มสูงขึ้น เช่น การใช้ยาสามัญที่มีคุณภาพทดแทนการใช้ยาต้นแบบ รวมทั้งการใช้ยาจากพืชสมุนไพรแพทย์แผนไทย และการกำหนดกรอบควบคุมการเบิกจ่ายในกลุ่มโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง ในส่วนการโอนงบประมาณในแผนงานบูรณาการระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พบว่า มีงบประมาณที่ หน่วยรับงบประมาณได้รับจัดสรรแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากขาดการประสานงานกันในการวางแผนและการจัดทำคำของบประมาณ นอกจากนี้จะเป็นงบประมาณที่คงเหลือและนำมาโอนให้อีกหน่วยรับงบประมาณใช้กับงานใหม่ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ ดังนั้น ในขั้นตอนการจัดทำแผนและมอบหมายให้หน่วยงานที่ปฏิบัติงานในแผนงานบูรณาการจะต้องมีมาตรการในการตรวจสอบโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงานบูรณาการอย่างชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาเช่นนี้อีก รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณ จากงบประมาณเหลือจ่ายควรต้องมีการจัดสรรงบประมาณตามลำดับความสำคัญที่ชัดเจนในการบรรลุเป้าหมายของแผนงานบูรณาการนั้นอย่างแท้จริง ในส่วนงบประมาณรายจ่ายบุคลากร แม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายบุคลากรในจำนวนที่ลดลง แต่ก็มีเม็ดเงินคงคลังมาสมทบในรายการดังกล่าว รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและเข้มงวดกับการเพิ่มขึ้นของบุคลากรภาครัฐ รวมทั้งควรมีการปรับปรุงอัตราของหน่วยงาน ตลอดจนการปรับกำลังบุคลากรภาครัฐที่เกินความจำเป็นลงเพื่อไม่ให้เป็นการระงับงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า การโอนงบประมาณเพื่อสมทบงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ มีจำนวนวงเงินสูง แต่ก็เป็นเรื่องที่มีความจำเป็น เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีอย่างต่อเนื่องและการแพร่ระบาดในวงกว้าง ทำให้มีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมากและทำให้บุคลากรทางด้านสาธารณสุขต้องทำงานหนัก ดังนั้น จึงควรให้ค่าตอบแทนหรือสินน้ำใจให้กับบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ทั้งนี้ ในส่วนการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลในผู้ป่วยที่ใช้สิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการที่มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น สำนักงบประมาณควรหารือร่วมกับกรมบัญชีกลางเพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหาดังกล่าวต่อไป

จากนั้น รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นายสมมิตร โตรักตระกูล) ได้ตอบชี้แจงโดยได้กล่าวขอบคุณประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณและสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ในเรื่องงบประมาณเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลที่ทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นทุกปีนั้น สำนักงบประมาณขอรับไปหารือร่วมกับกรมบัญชีกลาง พร้อมทั้งขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณไปดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๒๕ นาฬิกา



เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว